



АДМИНИСТРАЦИЯ СЕВЕРОУРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.10.2016

№ 1302

г. Североуральск

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Североуральского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Руководствуясь Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Североуральского городского округа, решением Думы Североуральского городского округа от 18.12.2013 № 128 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Североуральском городском округе», Администрация Североуральского городского округа

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Североуральского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (прилагается).
2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника Финансового управления Администрации Североуральского городского округа С.А. Золотареву.

И.о. Главы Администрации
Североуральского городского округа



В.П. Матюшенко

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Администрации
Североуральского городского округа
от 28.10.2016 № 1302
«Об утверждении основных
направлений бюджетной политики
Североуральского городского округа на
2017 год и плановый период 2018 и
2019 годов»

**Основные направления
бюджетной политики Североуральского городского округа
на 2017 - 2019 годы**

Основные направления бюджетной политики Североуральского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее по тексту - бюджетная политика) подготовлены с целью составления проекта бюджета Североуральского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Бюджетная политика Североуральского городского округа ориентирована на Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Бюджетная политика основана на преемственности бюджетной политики в 2014 - 2016 годах с учетом достижения целей и решения задач муниципальных программ.

Целью Основных направлений бюджетной политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета Североуральского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа, определение основных направлений бюджетной политики на среднесрочную перспективу.

**1. Итоги бюджетной политики
в 2015 году и 1 половине 2016 года**

В 2015 году экономика Североуральского городского округа развивалась в условиях неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков и последовавшего снижения внешнего и внутреннего спроса.

В промышленности объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ услуг в фактических ценах по кругу крупных и средних организаций в 2015 году составил 79,6 млрд. руб., в том числе по видам деятельности:

- организации обрабатывающих производств – 77,9 млрд. руб. (темп роста- 198,5 % к аналогичному периоду 2014 года);
- предприятия энергетического комплекса, производства и распределения газа и воды – 1,0 млрд. руб. (темп роста- 99,0 % к аналогичному периоду 2014

года).

Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним организациям Североуральского городского округа в 2015 году составил 1,5 млрд. рублей (на 34,4% ниже уровня 2014 года).

В 2015 году общий объем оборота розничной торговли на душу населения составил 4,5 млрд. руб. (рост оборота розничной торговли - на 2,0% по сравнению с 2014 годом).

Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению по состоянию на 31 декабря 2015 года – 3,32%.

За 2015 год в ведущих отраслях промышленности среднемесячная заработная плата 1 работника составила:

- добыча полезных ископаемых – 40564,5 рублей (темп роста – 113,3% к аналогичному периоду 2014 года);

- обрабатывающие производства – 28053,6 рублей (темп роста – 104 % к аналогичному периоду 2014 года);

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 20321, рублей (темп роста – 101,3% к аналогичному периоду 2014 года).

Численность населения городского округа на 1 января 2016 года составляла 41612 тыс. человек, из них в городской местности проживало 26850 тыс. человек, в сельской местности - 14762 тыс. человек, из них в трудоспособном возрасте - 22637 тыс. человек (или 54,4% от общей численности населения).

В 1 полугодии 2016 года оборот предприятий добывающих, обрабатывающих производств и организаций по распределению электроэнергии, газа и воды составил 16,4 млрд. руб. (уменьшился на 67,8% по сравнению с 1 полугодием 2015 года в текущих ценах).

В январе - июне 2016 года размер среднемесячной начисленной заработной платы составил 30975,4 руб. (увеличился на 7,7% по сравнению с январем - июнем 2015 года).

Объем инвестиций в основной капитал в 1 полугодии 2016 года снизился на 12,3 % по сравнению с 1 полугодием 2015 года и составил 0,6 млрд. руб.

В течение 1 полугодия 2016 года наблюдалась тенденция к увеличению уровня зарегистрированной безработицы (до 3,62 % по состоянию на 31 июня 2016 года).

В условиях ухудшения мировой геополитической обстановки и сложившейся экономической ситуации, прогнозируется в 2017 - 2019 годах снижение темпов по ряду макроэкономических показателей:

- увеличение объемов отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг предприятиями промышленности в среднегодовом исчислении на 1 процент в сопоставимой оценке;

- увеличение объемов розничного товарооборота в среднем за год на 3 процента в сопоставимых ценах.

В 2017 - 2019 годах ожидается увеличение объема инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования порядка одного процента в год в сопоставимых ценах.

На рынке труда в период 2017 - 2019 годов прогнозируется постепенное

снижение уровня безработицы.

Исходя из динамики развития экономики, прогнозных оценок предприятий городского округа, среднегодовой рост заработной платы прогнозируется в 2017 - 2019 годах на уровне 3,1 %.

Среднемесячная номинальная зарплата в бюджетной сфере по Североуральскому городскому округу в 2015 году составила 23065,7 рубля, что на 1,7 % ниже уровня 2014 года (23467,9 руб.).

По состоянию на 01 октября 2016 года средняя заработная плата составила:

- педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений Североуральского городского округа за счет всех источников – 32172,0 рубля в месяц;

- педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений Североуральского городского округа за счет всех источников - 29098,0 рубля в месяц;

- педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей Североуральского городского округа МАОУ ДОД «СДШИ», МАОУ ДОД «СДХШ», МАОУ ДОД «ДШИ» п. Калья и п. Черемухово за счет всех источников - 30096,0 рублей в месяц;

- педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей Североуральского городского округа МАОУ ДОД «ЦВР», МАОУ ДОД "ДЮСШ", МАОУ ДОД «Детский оздоровительно-образовательный Центр психолого-педагогической помощи «Остров» за счет всех источников – 23368,0 рублей в месяц;

- работников муниципальных учреждений культуры Североуральского городского округа за счет всех источников – 22941,0 рублей в месяц.

По состоянию на 01 октября 2016 года в Североуральском городском округе функционирует 3 органа местного самоуправления, 4 функциональных и отраслевых органов администрации Североуральского городского округа и 44 муниципальных учреждений, из них - 8 казенных, - 14 бюджетных, - 22 автономных. Автономные учреждения образованы путем изменения типа бюджетных и казенных муниципальных учреждений, в том числе:

- 7 детских дошкольных учреждения;
- 6 учреждений общего образования;
- 7 учреждения дополнительного образования детей;
- 1 детский оздоровительный лагерь;
- 1 учреждение в сфере средств массовой информации.

В 2016 году установлено и утверждено 36 муниципальных задания. В рамках установленных муниципальных заданий на 2016 год учреждениями осуществляется оказание и выполнение 27 муниципальных услуг и работ (13 услуг, 14 работ), в том числе:

- в сфере образования и молодежной политики (10 муниципальных услуг, 5 муниципальных работ);

- в сфере культуры и искусства (3 муниципальных услуг, 5 муниципальных работ);

- в сфере физической культуры и спорта (3 муниципальные работы);

- в сфере средств массовой информации (1 муниципальная работа).

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» в Североуральском городском округе обеспечивается поэтапное повышение заработной платы работников бюджетной сферы, разработаны «дорожные карты» в сфере образования, культуры и архивного дела.

Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений и организаций Североуральского городского округа за счет всех источников будет доведена до средней заработной платы в Свердловской области:

- в 2015 году – 31404,0 рублей;
- в 2016 году - 33650,0 рублей;
- в 2017 году - 36510,0 рублей;
- в 2018 году - 40051,0 рублей.

Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений и организаций Североуральского городского округа за счет всех источников будет доведена до средней заработной платы в сфере общего образования Свердловской области:

- в 2015 году – 27939,0 рублей;
- в 2016 году – 31380,0 рублей;
- в 2017 году – 34612,0 рублей;
- в 2018 году - 37969,0 рублей.

Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей Североуральского городского округа за счет всех источников будет доведена до средней заработной платы в сфере общего образования Свердловской области:

- в 2015 году – 27162,0 рубля;
- в 2016 году – 32405,0 рублей;
- в 2017 году – 39066,0 рублей;
- в 2018 году – 42855,0 рублей.

Средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры Североуральского городского округа, за счет всех источников будет доведена до средней заработной платы в бюджетном секторе экономики Свердловской области:

- в 2015 году - 23474,0 рублей;
- в 2016 году – 24719,0 рублей;
- в 2017 году – 28543,0 рубля;
- в 2018 году - 28971,0 рубля.

Повышение заработной платы в бюджетном секторе должно сопровождаться ростом качества услуг в образовании, культуре, социальной политике и других сферах.

Основными результатами реализации бюджетной политики в 2015 году и 1 полугодии 2016 года стали:

- своевременное и полное исполнение социальных бюджетных обязательств, исполнение Указов Президента Российской Федерации социальной

направленности;

- планирование и исполнение бюджета Североуральского городского округа на основе муниципальных программ;
- оптимизация расходов бюджета Североуральского городского округа;
- повышение эффективности работы по дополнительной мобилизации доходов бюджета Североуральского городского округа.

2. Приоритетные направления бюджетной политики в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов

Бюджетная политика в период 2017 - 2019 годов должна соответствовать критериям последовательности, реалистичности, эффективности и адресности. Бюджет Североуральского городского округа, начиная с 2012 года, принимается на три года. С 2014 года осуществлен переход на программно-целевой метод бюджетного планирования. На территории Североуральского городского округа разработано и утверждено 13 муниципальных программ, мероприятия по данным программам включают в себя 98,0% всех расходов бюджета городского округа.

Проект местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов также сформирован в разрезе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

Основными задачами бюджетной политики на 2017 - 2019 годы являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета Североуральского городского округа;
- повышение качества управления бюджетным процессом главными распорядителями бюджетных средств, оптимизация структуры расходов бюджета Североуральского городского округа;
- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации закупок, максимально эффективного использования субсидий.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является улучшение качества контроля главными распорядителями бюджетных средств за расходованием средств бюджета подведомственными учреждениями и организациями. В целях внедрения единой методики осуществления внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита подготовлены соответствующие муниципальные правовые акты.

С целью повышения открытости и понятности бюджета с 2014 года разрабатывается и размещается на сайте Администрации Североуральского городского округа в открытом доступе «Бюджет для граждан», с 2017 года планируется внедрение компонентов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в бюджетный процесс.

Проект местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов основан на умеренных прогнозных оценках развития экономики Североуральского городского округа в среднесрочной перспективе в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Североуральского городского

округа на 2017 - 2019 годы.

В 2017-2019 годах бюджет Североуральского городского округа сохранит свою социальную направленность. Приоритетной задачей становится реализация социальных и экономических задач, определенных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, Губернатором Свердловской области Е.В. Куйвашевым.

Для минимизации угроз несбалансированности бюджета Североуральского городского округа необходимо продолжать использовать умеренный вариант прогноза социально-экономического развития городского округа при определении основных характеристик бюджетов. Этот подход не только позволяет повысить точность бюджетного планирования, но и предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами расходных обязательств.

Основными направлениями по расходованию бюджетных средств в 2017 - 2019 годах являются:

1. Образование.

Приоритетной задачей остается ликвидация очередности на места в детские сады и обеспечение к 2019 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет.

В 2017-2019 годах предусмотрены расходы на проведение капитальных ремонтов муниципальных образовательных учреждений, в 2018-2019 годах осуществление мероприятий по замене ограждений на соответствующие требованиям антитеррористической защищенности объектов.

2. Жилищно-коммунальное хозяйство.

Приоритетными направлениями в системе жилищно-коммунального хозяйства Североуральского городского округа на 2017-2019 годы являются:

2.1. Внедрение механизмов реализации энергосервисных контрактов в сфере жилищно-коммунального хозяйства в рамках пилотного проекта Свердловской области проводимого Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

Объем финансирования на 2017 год составляет 13000,0 тыс. руб.

2.2. Капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов.

Объем финансирования по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов Североуральского городского округа по заключенному договору от 01.11.2014 № 27-Ф/14 с Региональным Фондом содействия капитальному ремонту в многоквартирных домах Свердловской области на оплату взносов за капитальный ремонт общего имущества составляет в 2017 году - 7000,0 тыс. руб., в 2018 году - 9026,2 тыс. руб., в 2019 году - 9026,2 тыс. руб.

2.3. Переселение граждан из ветхого аварийного жилья и улучшение жилищных условий.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», постановлением Администрации Североуральского городского округа от 08.05.2013 № 614, с изменениями от 10 августа 2015 года

утверждена муниципальная адресная программа «Переселение граждан на территории Североуральского городского округа из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в 2013 - 2017 годах».

В соответствии с вышеуказанной Программой за период 2014 - 2017 годов поэтапно подлежат переселению 35 многоквартирных жилых домов общей площадью 12458,3 кв. м, признанных аварийными до 01.01.2012, в которых проживает 615 жителей, в том числе:

- в 2013 году - 5 аварийных дома;
- в 2014 году - 13 аварийных дома;
- в 2015 году - 8 аварийных дома;
- в 2016 году – 9 аварийных дома.

Финансирование расходов по переселению в 2017 годах планируется производить за счет остатков по состоянию на 01.01.2017 года средств Фонда содействия реформированию ЖКХ, областного и местного бюджетов.

2.4. Улучшение жилищных условий.

Жилищные условия являются одним из важнейших факторов, которые влияют на демографическую ситуацию в Североуральском городском округе.

С целью улучшения жилищных условий молодых семей на территории городского округа, в 2017-2019 годах предполагаются расходы:

- на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительства) жилья на территории городского округа на условиях софинансирования с федеральным и областным бюджетами в размере 1197,9 тыс. руб. ежегодно;

2.5. Строительство котельной в п. Покровск-Уральский.

Существующая котельная п. Покровск-Уральский была введена в эксплуатацию в 1959 году. Установленные котлы в 1959-1960 годах котлы ДКВР 10/13 (2 шт.) выработали свой ресурс, стоимость проводимых капитальных ремонтов оборудования с каждым годом увеличивается, что отрицательно сказывается на себестоимости продукции. Высокий физический износ, возможность возникновения аварий в разгар отопительного сезона приводят к необходимости строительства новой современной котельной. В связи с низким уровнем бюджетной обеспеченности и необходимостью выполнения работ в полном объеме необходимо привлечение средств областного бюджета на условиях софинансирования вышеуказанных мероприятий. Стоимость строительства котельной составляет 80190,13 тыс. руб. Разработана ПСД на строительство котельной. На 2018 год предусмотрена доля софинансирования местного бюджета по строительству котельной в сумме 8019,0 тыс. руб.

3. Благоустройство.

С целью создания условий для повышения уровня комфортности проживания граждан на территории Североуральского городского округа на 2017-2019 годы предусмотрены следующие мероприятия:

- уличное освещение, техническое содержание и обустройство сетей наружного освещения городского округа;
- озеленение;

- организация и содержание мест захоронения;
- очистка территории; содержание памятников; содержание биоямы; аккарицидная обработка мест общего пользования; благоустройство аллей, мест общего пользования;

- мероприятия, направленные на экологическую безопасность городского округа, в том числе ликвидация несанкционированных свалок.

4. Дорожная деятельность.

В 2017-2019 годах в бюджете Североуральского городского округа планируются расходы на дорожную деятельность.

Средства местного бюджета направляются на следующие цели:

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений, расположенных на них;
- ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений, расположенных на них;
- приобретение специализированной дорожной техники;
- установка, ремонт, обслуживание дорожных знаков и нанесение дорожной разметки, приобретение и установка светофорных объектов (в том числе проведение мероприятий, направленных на приведение в соответствие с требованиями ГОСТ участков автомобильных дорог местного значения, находящихся вблизи образовательных организаций).

5. Культура.

В 2017-2019 годах планируется продолжать работу по созданию условий для сохранения и развития культурного потенциала Североуральского городского округа.

Выполняя майские указы Президента Российской Федерации, в рамках муниципальной программы «Развитие культуры и искусства в Североуральском городском округе» на 2014 - 2020 годы» будет продолжена работа:

- по переводу информационных ресурсов библиотек в электронную форму;
- по подключению муниципальных библиотек к сети Интернет;
- по созданию и ведению электронного каталога.

В рамках программы в 2018 - 2019 годах планируется проведение ремонтов в библиотеках, домах культуры и клубах. Проводимые мероприятия позволят существенно расширить доступность культурных ценностей для всех жителей Североуральского городского округа.

6. Физическая культура и спорт.

Усилия в 2017-2019 годах будут направлены на пропаганду приоритетов здорового образа жизни, рост доли населения, занимающегося физической культурой и спортом. Для этого, в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Североуральском городском округе» на 2014 - 2020 годы» планируется обеспечить свободный доступ населения к массовым видам спорта, увеличить количество систематически занимающихся физической культурой и спортом в общей численности населения Североуральского городского округа к 2020 году.

7. По другим направлениям в Североуральском городском округе на 2017 - 2019 годы предусмотрены следующие мероприятия:

1) в рамках муниципальной программы «Развитие земельных отношений и градостроительная деятельность в Североуральском городском округе» на 2015-2020 годы» предусмотрены расходы:

- на подготовку проектов планировки территории городского округа;
- на внесение изменений в документацию градостроительного зонирования и территориального планирования;
- на установление границ населенных пунктов городского округа и т. д.

2) в рамках муниципальной программы «Совершенствование социально-экономической политики в Североуральском городском округе» на 2014-2020 годы»:

- по подпрограмме «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства в Североуральском городском округе» предусмотрено создание благоприятных условий для развития субъектов малого и среднего предпринимательства путем предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства, которые будут способствовать расширению инвестиционной и деловой активности в городском округе;

- по подпрограмме «Информационное общество Североуральского городского округа» предусмотрены расходы на осуществление мероприятий по автоматизации рабочих мест сотрудников, оказывающих муниципальные услуги в электронном виде, и обеспечение их информационной безопасности, которые будут способствовать получению качественных муниципальных услуг в электронном виде.

3. Долговая политика Североуральского городского округа на 2017-2019 годы

В сфере долговой политики на 2017 - 2019 годы основная задача - поддержание сбалансированности бюджета городского округа, с этой целью должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие новых расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, отказ от привлечения дорогих коммерческих кредитов, сдерживание наращивания объема муниципального долга.

На 2017-2019 годы дефицит бюджета планируется на уровне нормативных значений установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальный долг состоит из полученных в 2011, 2012, 2013 годах из областного бюджета и реструктурированных бюджетных кредитов, также учитывается возможность привлечения кредитных ресурсов.